

24238



חטיבת הרפואה
מינהל בריאות הנפש
Mental Health Administration

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

כ"ז תשרי, תשפ"ז
8 אוקטובר, 2026
454945526-הנהלה

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה לפטור לשנת 2027 - הערכת מסוכנות עברייני מין מאושפזים בצו

אנו מבקשים לחדש את ההתקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר (אסף הרופא)", ע"ר 580300747, להפעלת המרכז להערכת מסוכנות ולביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין, ע"פ תקנה 3(29) - ספק יחיד.

חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין מטיל על משרד הבריאות לבצע הערכת מסוכנות של עברייני מין אשר התאשפזו בבית חולים פסיכיאטרי וזאת לפני יציאה לחופש או לפני שחרור.

בהתאם לחוק, הערכות המסוכנות מבוצעות בסמכותם הבלעדית של מערכי מסוכנות בעלי מינוי אישי מטעם שר הבריאות ושר הרווחה. בפועל, רוב מערכי המסוכנות בעלי המינוי המבצעים הערכות מסוכנות מינית עושים זאת במסגרת המרכז להערכת מסוכנות, המופעל על ידי הספק. המרכז הוא הגורם המרכזי את עיקר הפעילות בתחום בישראל, ומחזיק את הידע המצטבר, את הסטנדרט המקצועי ואת רצף העבודה מול בתי המשפט, ועדות השחרורים ובתי החולים הפסיכיאטריים.

נושא ההתקשרות אינו רכישת חוות דעת בודדות אלא הפעלת מרכז ארצי מתכלל. הבחנה זו מהותית לעניין קיומו של ספק יחיד: אף שקיימים מערכי מסוכנות נוספים בעלי מינוי, אין גורם אחר המסוגל לספק את מכלול השירות הנדרש, הכולל ריכוז המערכים, הכשרה והשתלמויות מקצועיות, בקרת איכות על חוות הדעת, איסוף חומרי הרקע והעברתם במסלול מאובטח, תרגום, ייעוץ משפטי, תיאום מול הגורמים המפנים ותמיכה מנהלית.

Mental Health division
Ministry of Health
39 Yirmiyahu St.
P.O.B 1176
9101002 Jerusalem
Call.Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969

מינהל בריאות הנפש
משרד הבריאות
רחוב ירמיהו 39
ת.ד. 1176
ירושלים 9101002
Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



חטיבת הרפואה
מינהל בריאות הנפש
Mental Health Administration

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

התקשרות עם גורם מרכז אחד היא האמצעי המעשי היחיד המאפשר למשרד לקיים בפועל את חובת הפיקוח והבקרה המוטלת עליו מכוח החוק, וזאת מן הטעמים המצטברים הבאים:

- **אחידות מתודולוגית:** מסגרת אחת מקיימת סטנדרט אחיד לביצוע ההערכה ולכתיבת חוות הדעת. פיזור הביצוע בין מעריכים עצמאיים ברחבי הארץ יוליד שונות בין-מערכתית בלתי מבוקרת, אשר תפגע במהימנות חוות הדעת ובמעמדן בבתי המשפט ובוועדות.
- **בקרת איכות:** במסגרת המרכז מתקיימות בקרת עמיתים, הדרכה מקצועית והשתלמויות חובה. מול מעריכים מבוזרים אין בידי המשרד מנגנון לאיתור סטייה מקצועית, לתיקונה או להתניית המשך העבודה בתיקונה.
- **נקודת אחיזה רגולטורית אחת:** גורם מתכלל אחד מאפשר הטמעת נהלים ועדכון הנחיות באופן מיידי ואחיד. פיקוח פרטני על מעריכים עצמאיים מפוזרים מחייב מנגנון בקרה משרדי שאינו קיים כיום, והקמתו תגרור הוצאות נוספות מהתקציב המשרדי.
- **אבטחת מידע והגנת הפרטיות:** חומרי הרקע כוללים חומרי חקירה, תסקירים ומידע רפואי רגיש. המרכז מקיים מסלול העברה מאובטח ונהלים מוסדרים, וריכוז הפעילות מצמצם את מספר הנחשפים למידע. ביזור החומרים לגורמים פרטיים מפוזרים מגדיל מהותית את החשיפה לדליפה ומקשה על אכיפת נהלי אבטחת מידע.
- **רציפות וזמינות:** מסגרת מרוכזת מאפשרת הקצאת מעריך חלופי ועמידה בלוחות זמנים הנגזרים ממועדי ועדות ומבקשות חופשה. אצל מעריך עצמאי, היעדרות או עומס מתורגמים לעיכוב ישיר בהליך שנקבע בחוק.

יודגש כי ההערכות שבאחריות משרד הבריאות מבוצעות לגבי נבדקים המצויים באשפוז פסיכיאטרי, לקראת יציאה לחופשה או לפני שחרור. ביצוען מחייב הסדרי עבודה קבועים מול בתי החולים הפסיכיאטריים, גישה לרשומה הפסיכיאטרית ותיאום עם הצוות המטפל. תנאים אלה אינם מתקיימים באופן קבוע אצל גורם שאינו פועל במסגרת מוסדית מוסדרת, ומחזקים את קיומו של ספק יחיד במסלול זה.

Mental Health division
Ministry of Health
39 Yirmiyahu St.
P.O.B 1176
9101002 Jerusalem
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969

מינהל בריאות הנפש
משרד הבריאות
רחוב ירמיהו 39
ת.ד. 1176
ירושלים 9101002
Call: Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



חטיבת הרפואה
מינהל בריאות הנפש
Mental Health Administration

משרד
הבריאות
להחיים בריאים יותר

להלן פירוט העלויות המבוקשות:

- סה"כ 30 בדיקות לשנה בעלות של 7,000 ₪ (כולל מע"מ) לבדיקה - סה"כ 210,000 ₪.
- חוות דעת משלימה בעלות של 3,500 ₪ (כולל מע"מ) - עלות מקסימאלית לשנה של 105,000 ₪.
- תשלום עבור מפגש המתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות בתוספת של 730 ₪ (כולל מע"מ) - עלות מקסימאלית של 21,900 ₪.
- תשלום עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עבריין המין לבדיקה בסך של 370 ₪ (כולל מע"מ) - עלות מקסימאלית של 11,100 ₪.

סה"כ אומדן ההתקשרות המבוקש לשנת 2027: 348,000 ₪ (כולל מע"מ). התשלום מבוצע לפי ביצוע
במועל ובהתאם לתעריפים שלעיל.

תקופת ההתקשרות הקיימת: 01.01.2026 ועד 31.12.2026.
תקופת ההתקשרות המבוקשת: 01.01.2027 ועד 31.12.2027.

בברכה,

ד"ר יואל שפרן
מנהל תחום הערכה ואיתור מסוכנות

Mental Health division
Ministry of Health
39 Yirmiyahu St.
P.O.B 1176
9101002 Jerusalem
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969

מינהל בריאות הנפש
משרד הבריאות
רחוב ירמיהו 39
ת.ד. 1176
ירושלים 9101002
Call: Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס: 02-5655969



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	8.10.27

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין מטיל על משרד הבריאות לבצע הערכת מסוכנות של עברייני מין אשר התאשפזו בבית חולים פסיכיאטרי וזאת לפני יציאה לחופש או לפני שחרור. האנשים היחידים שהינם בעלי הרשאה לבצע הערכות אלה הם פסיכיאטרים , קרימינולוגים ועובדים נוספים שעובדים במב"ן שב"ס אשר התקשרו עם קרן המחקרים של ביי"ח אסף הרופא לבצע שירות זה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☐ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	קרן מחקרים "אסף הרופא"
מספר הספק (פ.ח/צ.ע/מ.מספר עמותה)	580300747
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	348,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	31.12.27 – 1.1.27

בתוקף מיום: 01.01.2010	שם המאשר: ליאור אגאי תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי	עמוד 1 מתוך 2
------------------------	--	---------------

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

בהתאם לחוק, הערכות המסוכנות מבוצעות בסמכותם הבלעדית של מעריכי מסוכנות בעלי מינוי אישי מטעם שר הבריאות ושר הרווחה. בפועל, רוב מעריכי המסוכנות בעלי המינוי המבצעים הערכות מסוכנות מיניית עושים זאת במסגרת המרכז להערכת מסוכנות, המופעל על ידי הספק. המרכז הוא הגורם המרכז את עיקר הפעילות בתחום בישראל, ומחזיק את הידע המצטבר, את הסטנדרט המקצועי ואת רצף העבודה מול בתי המשפט, ועדות השחרורים ובתי החולים הפסיכיאטריים.

נושא ההתקשרות אינו רכישת חוות דעת בודדות אלא הפעלת מרכז ארצי מתכלל. הבחנה זו מהותית לעניין קיומו של ספק יחיד: אף שקיימים מעריכי מסוכנות נוספים בעלי מינוי, אין גורם אחר המסוגל לספק את מכלול השירות הנדרש, הכולל ריכוז המעריכים, הכשרה והשתלמויות מקצועיות, בקרת איכות על חוות הדעת, איסוף חומרי הרקע והעברתם במסלול מאובטח, תרגום, ייעוץ משפטי, תיאום מול הגורמים המפנים ותמיכה מנהלית.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ד"ר יואל שפרן	מנהל תחום הערכה ואיתור מסוכנות	ד"ר יואל שפרן קרימינולוג קליני, מ.ר. 29-144039 מנהל תחום הערכה ואיתור מסוכנות בריאות חנפס משרד הבריאות
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

בתוקף מיום: 01.01.2010	עמוד 2 מתוך 2
החשב הכללי	http://takam.mof.gov.il



אגף רכש
אגף בכיר רכש זנכסים

תאריך: 3.9.26

אישור תקציבי לביצוע רכש
יש למלא את כל הסעיפים להלן:

יחידה מקצועית
חטיבה: הרפואה
אגף: בריאות הנפש
מנהל ההתקשרות: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
קניין: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.

פירוט ההתקשרות
☐ מכר ☒ פטור ממכר ☐ שירות חדש ☒ שירות המשכי ☐ לא קיים בתכנית העבודה ☒ קיים/
תיאור הרכש הנדרש:
יו"ר וועדות פסיכיאטריות לשנת 2027
תקופת ההתקשרות הנדרשת:
☒ שנה ☐ שנתיים ☐ תקופה אחרת:

נתוני תקציב
סכום מאושר (תקציב כולל מע"מ): 392,763 ₪
תקופת האישור: ☒ שנה ☐ שנתיים ☐ תקופה אחרת:
סוג התקציב: ☐ קשיח ☐ גמיש/ח"פ
תעריף: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
מועד עדכון: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
מנגנון הצמדה: לחץ או הקש כאן להזנת טקסט.
סעיף תקציבי: 24.07.14.57 ☐ תקציב בתקנה ☐ על"ש
מרכז קרנות: 24001373
שנת תקציב (חלק או מלא): 2027

אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רוחב למשרד/מערכת הבריאות

שם נציג מאשר אגף תקציבים:	אור טויג
חתימה:	

עמוד 1 מתוך 1